



ACUERDO DEL PLENO DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA DE NAYARIT, POR EL QUE SE CALIFICA LA EXCUSA PRESENTADA POR LA LICENCIADA CLAUDIA ESMERALDA LARA ROBLES, SECRETARIA DE SALA EN FUNCIONES DE MAGISTRADA, PARA ABSTENERSE DE INTERVENIR EN LA DISCUSION Y VOTACIÓN DE LA SENTENCIA QUE SE EMITA DENTRO EL JUICIO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO JCA/I/031/2023, ASÍ COMO LOS ACUERDOS, RECURSOS Y RESOLUCIONES QUE DE ESTE SE DERIVEN, POR ACTUALIZARSE EL IMPEDIMENTO ESTABLECIDO EN EL ARTÍCULO 76 FRACCIÓN XV DE LA LEY ORGÁNICA.

ANTECEDENTES

1. El Tribunal de Justicia Administrativa de Nayarit fue creado mediante reforma constitucional de fecha dieciocho de octubre del dos mil dieciséis, y su Ley Reglamentaria se expidió el día veintiuno de diciembre del dos mil dieciséis, comenzando sus funciones jurisdiccionales el cuatro de enero de dos mil diecisiete.
2. Con fecha veintiocho de abril del dos mil veintiuno, se publicó en el Periódico Oficial Órgano del Gobierno del Estado de Nayarit, el Decreto por el que se reforma, adiciona y derogan diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nayarit en materia de



TRIBUNAL DE JUSTICIA
ADMINISTRATIVA DE NAYARIT

ACUERDO No. TJAN-P-032/2023

Justicia Administrativa, por el cual el Tribunal de Justicia Administrativa de Nayarit, pasó de estar conformado de cinco a siete Magistrados Numerarios.

3. En este sentido, es importante destacar que dicha integración contempla que este Tribunal funcionará en Pleno, con dos Salas Colegiadas Administrativas, conformada por tres Magistrados Numerarios cada una y una Sala Unitaria Especializadas en Materia de Responsabilidades Administrativas, integrada por un Magistrado Numerario.
4. Luego, el pasado veintiséis de julio del dos mil veintiuno, se publicó en el Periódico Oficial Órgano del Gobierno del Estado de Nayarit, el Decreto que reforma, adiciona y deroga diversos artículos de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa de Nayarit. Dentro de la indicada modificación legislativa, se puede advertir la armonización a la organización y funciones en la estructura administrativa y jurisdiccional de esta Institución.
5. Por ello, este Pleno del Tribunal de Justicia Administrativa de Nayarit, en seguimiento a los efectos que se establecieron con motivo de la Reforma Constitucional de fecha veintiocho de abril del dos mil veintiuno y en atención a la nueva conformación que allí se contempla, tuvo a bien establecer las directrices para garantizar la organización y funciones en la



TRIBUNAL DE JUSTICIA
ADMINISTRATIVA DE NAYARIT

ACUERDO No. TJAN-P-032/2023

nueva estructura tanto administrativa como Jurisdiccional de este Órgano Jurisdiccional.

6. Asimismo, el diez de septiembre del dos mil veintiuno, el Pleno en su Décima Quinta Sesión Extraordinaria Administrativa, a efecto de armonizar su marco legal interno, aprobó el nuevo Reglamento Interior para este Tribunal de Justicia Administrativa de Nayarit, mismo que fue publicado en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado de Nayarit, el día trece de septiembre del dos mil veintiuno.
7. Posteriormente, con fecha uno de diciembre de dos mil veintidós, fue publicado el Decreto que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nayarit, en materia del Poder Judicial y del Tribunal de Justicia Administrativa.
8. Dentro de la indicada reforma a la Constitución Local se contempló en el artículo TERCERO Transitorio, que dentro de ciento ochenta días hábiles siguientes a que entre en vigor el citado Decreto, el Congreso del Estado deberá armonizar las disposiciones legales correspondientes.
9. Así el pasado veintiséis de mayo de dos mil veintitrés, fue publicado en el Periódico Oficial Órgano del Gobierno del Estado de Nayarit, el Decreto por el que se emite la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia



Administrativa de Nayarit y se abroga la publicada el veintiséis de noviembre de dos mil veinte.

- 10.** En esa misma data fue publicado en el Periódico Oficial Órgano del Gobierno del Estado de Nayarit, el Decreto que reforma, adiciona y deroga, diversos artículos de la Ley de Justicia y Procedimientos Administrativos del Estado de Nayarit.
- 11.** Asimismo, con fecha seis de junio del dos mil veintitrés, el Pleno del Tribunal aprobó el Acuerdo General número TJAN-P-001/2023, en la Novena Sesión Extraordinaria Administrativa, mediante el cual se aprueba que las Salas Colegiadas Administrativas, continuarán ejerciendo sus funciones, en tanto se integran y se da inicio formal a las funciones de las Salas Unitarias Administrativas, lo anterior en cumplimiento al artículo CUARTO, transitorio de la Ley Orgánica de este Tribunal, publicada el veintiséis de mayo de dos mil veintitrés.
- 12.** Ahora, considerando la materia del presente Acuerdo, el artículo 77 de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa de Nayarit, dispone que los servidores públicos deberán manifestar, de ser el caso, que están impedidos para conocer de los asuntos de su competencia, cuando a su juicio se actualice algún impedimento legal y, tan pronto tenga conocimiento del mismo, se deberá comunicar al Pleno o a la Sala Administrativa según corresponda, la cual calificará su procedencia dentro de los tres días siguientes.



Una vez precisado lo anterior, es dable señalar que, la Licenciada Claudia Esmeralda Lara Robles, Secretaria de Sala en funciones de Magistrada, presentó el veintiuno de julio de dos mil veintitrés, ante la Oficialía de Partes, el oficio TJA-I/29/2023-C, por medio del cual presenta Excusa a efecto de abstenerse de intervenir en la discusión y votar de la sentencia que se emita dentro del Juicio Contencioso Administrativo número JCA/I/31/2023, lo anterior por actualizarse el impedimento legal establecido en el artículo 76 fracción XV de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa de Nayarit; lo anterior con la finalidad de que el Pleno califique su procedencia, y;

CONSIDERANDO

I.- Naturaleza y funciones del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Nayarit.

En términos de lo dispuesto por el artículo 116, en su fracción V, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se dispone que los Tribunales de Justicia Administrativa se encuentran dotados de plena autonomía para dictar sus fallos y establecer su organización, funcionamiento, procedimientos y, en su caso, recursos contra sus resoluciones.



Que dichos Tribunales, tendrán a su cargo dirimir las controversias que se susciten entre la administración pública local y municipal y los particulares; imponer en los términos que disponga la ley, las sanciones a los servidores públicos locales y municipales por responsabilidad administrativa grave, y a los particulares que incurran en actos vinculados por faltas administrativas graves; así como fincar a los responsables el pago de las indemnizaciones y sanciones pecuniarias que deriven de los daños y perjuicios que afecten a la Hacienda Pública Estatal o Municipal o al patrimonio de los entes públicos locales o municipales.

Que derivado de la homologación a la Constitución Federal, mediante Decreto de fecha veintiocho de octubre de dos mil dieciséis, se reformó el artículo 103 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nayarit, mismo que prevé que, la Jurisdicción Administrativa en el Estado, se ejerce por conducto del Tribunal de Justicia Administrativa, Órgano Autónomo para dictar sus fallos, la Ley establecerá su organización, funcionamiento, procedimientos y en su caso, recursos contra sus resoluciones; siendo el Tribunal independiente de cualquier autoridad y dotado de patrimonio propio.

El artículo 103 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nayarit, establece que el Tribunal de Justicia Administrativa gozará de autonomía presupuestal, por lo que el presupuesto que le sea asignado, deberá ser suficiente para el cumplimiento al marco normativo y sus



funciones, a fin de que la planeación, programación, presupuestarían, contratación y control de adquisiciones y arrendamientos, así como la prestación de servicios, resulten necesarios para el funcionamiento del Tribunal de Justicia Administrativa.

II.- Integración del Pleno.

Que, derivado de la creación del Tribunal de Justicia Administrativa como Órgano Constitucionalmente Autónomo, mediante Decreto publicado en el Periódico Oficial Órgano del Gobierno del Estado de Nayarit, con fecha dieciocho de octubre de dos mil dieciséis, el Congreso del Estado de Nayarit, determinó que el Tribunal de Justicia Administrativa se compondría de tres Magistrados Numerarios, garantizándose en su integración ambos géneros, y durarán en su encargo diez años.

En esos términos el Congreso del Estado, mediante Decreto publicado en el Periódico Oficial Órgano del Gobierno del Estado de Nayarit, con fecha doce de noviembre de dos mil dieciséis, designó por un periodo de diez años a los Magistrados Numerarios del Tribunal de Justicia Administrativa de Nayarit, a los Licenciados en Derecho Yeniria Catalina Ruiz Ruiz y Raymundo Gracia Chávez, así como al Doctor en Derecho Jesús Ramírez de la Torre.

Luego, mediante Decreto publicado en fecha veintiocho de julio de dos mil veinte, en el Periódico Oficial Órgano del Gobierno del Estado de Nayarit, se



reformaron los artículos 104 y 105 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nayarit, para establecer la creación de dos Salas Unitarias en materia de responsabilidades Administrativas, y con ello, la designación de dos Magistrados Numerarios, por un periodo de diez años, a los Magistrados Numerarios Maestra Irma Carmina Cortés Hernández y el Licenciado Juan Manuel Ochoa Sánchez.

Posteriormente, con fecha veintiocho de abril del dos mil veintiuno fue publicado en el Periódico Oficial Órgano del Gobierno del Estado de Nayarit, el Decreto que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nayarit, en Materia de Justicia Administrativa, reforma que contempla una nueva integración del Tribunal de Justicia Administrativa de Nayarit, pasando de cinco Magistrados Numerarios a siete, por lo que para tales efectos fueron designados por un periodo de diez años dos nuevos Magistrados Numerarios el Licenciado Héctor Alejandro Velasco Rivera y la Doctora Sairi Lizbeth Serrano Moran.

Ahora, con fecha uno de diciembre de dos mil veintidós, se publicó en el Periódico Oficial, Órgano de Gobierno del Estado de Nayarit, el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nayarit, en la cual, se determinó que la nueva integración del Tribunal se compondrá por cinco Magistradas o Magistrados Numerarios.



Por su parte, se publicó con fecha veintiséis de mayo de dos mil veintitrés, en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado de Nayarit, el diverso Decreto por el que se crea la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa de Nayarit, a partir de la cual, se materializaron los efectos de la reforma previamente citada, es decir, la conformación del Pleno del Tribunal, es de cinco Magistradas o Magistrados Numerarios.

III.- Facultades del Pleno del Tribunal de Justicia Administrativa de Nayarit.

De conformidad con lo que dispone el artículo 20 de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa, el Pleno es el órgano de gobierno del Tribunal, a cargo de su administración, vigilancia, disciplina y buen funcionamiento de la actuación jurisdiccional, y está integrado por cinco Magistrados numerarios del Tribunal de Justicia Administrativa de Nayarit, mismo que se pronunciará por unanimidad o mayoría de votos de los Magistrados en el ejercicio de las atribuciones contenidas en la presente Ley.

Asimismo, el artículo 27 fracción XV de la Ley Orgánica del Tribunal, dispone que, el Pleno cuenta con la facultad de "**calificar las excusas o impedimentos de sus miembros**", para conocer de los asuntos de la competencia del Pleno, de las Salas Administrativas y de la Sala Unitaria Especializada y acordar en la sesión correspondiente, la sustitución que



proceda", por tanto, es competente para calificar la presente solicitud de Excusa.

Así también, la fracción XVI del artículo 27 de la Ley orgánica del Tribunal, dispone que, el Pleno cuenta con la facultad de "**establecer los criterios y las medidas conducentes para el mejoramiento de la impartición de justicia en el Tribunal, y dictar las medidas necesarias para el despacho pronto y expedito de los asuntos de su competencia**", lo anterior en correlación con el diverso 20 fracciones XXI y XXII del Reglamento Interior del Tribunal, fracciones que establecen que, el Pleno cuenta con la atribución para calificar las excusas e impedimentos de sus miembros, así como establecer los criterios y las medidas conducentes para el mejoramiento de la impartición de justicia.

Por lo que, el servidor público que se encuentre en alguna de las hipótesis señaladas en las fracciones del artículo 76 de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa de Nayarit, tan pronto tenga conocimiento de la misma, deberá excusarse y lo comunicará al Pleno, a la Sala o unidad administrativa correspondiente, quien resolverá lo conducente dentro de los tres días siguientes.

Por lo expuesto se colige, que el máximo órgano de gobierno de este Tribunal, cuenta con una serie de atribuciones para garantizar la eficiente y eficaz administración de justicia en los asuntos de su competencia, dentro



de los cuales destaca la de calificar y en su caso aprobar las excusas, por actualizarse un impedimento legal y así evitar una afectación en el desempeño imparcial y objetivo de sus funciones públicas.

IV. De la excusa presentada por la Licenciada Claudia Esmeralda Lara Robles.

El veintiuno de julio de dos mil veintitrés, la Licenciada Claudia Esmeralda Lara Robles, Secretaria de Sala en funciones de Magistrada, en términos de los Acuerdos TJAN-P-005/2022 y su modificadorio TJAN-P-045/2022, así como el Acuerdo General TJAN-P-001/2023, presentó ante la Oficialía de Partes, **oficio número TJA-I/29/2023-C**, dirigido al Pleno, a través del cual, presenta Excusa, a efecto de abstenerse de intervenir en la discusión y votación de la sentencia que se emita dentro del Juicio Contencioso Administrativo número JCA/I/31/2023, así como de los acuerdos, recursos y resoluciones que de este se deriven, por actualizarse el impedimento legal establecido en el 3 fracción VI de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, y artículo 76 fracción XV de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa de Nayarit; en relación con el artículo 16 fracción VII de la Ley de Justicia y Procedimientos Administrativos del Estado de Nayarit.

Así, la Licenciada Claudia Esmeralda Lara Robles, Secretaria de Sala en funciones de Magistrada, dentro del indicado escrito señaló a manera de justificación que, del análisis a las constancias que integran el Juicio



Contencioso Administrativo JCA/I/31/2023, del índice de la Ponencia A, de la Primera Sala Administrativa, obra glosada de la foja quince a la diecisiete del segundo legajo resguardado en el Anexo I de pruebas, el Acta d audiencia de fecha treinta y uno de agosto de dos mil diecisiete, desahogada en el expediente PE/13-R/106, del índice de la Auditoria Superior del Estado, en la cual fungió como testigo de asistencia de parte del entonces Director General de la Unidad Jurídica.

Precisando lo anterior y como se citó al inicio, analizadas las constancias, estimo que se actualiza un impedimento legal para votar la sentencia del Juicio Contencioso Administrativo número JCA/I/31/2023, pues como se señaló, que de los autos se desprende que la Licenciada Claudia Esmeralda Lara Robles, fungió como testigo de asistencia en expediente administrativo PE/13-R/106, mismo que constituye el antecedente del acto impugnado.

Al respecto, el artículo 3, fracción VI, de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, dispone:

"Artículo 3. Para efectos de esta Ley se entenderá por:

I...

*VI. **Conflicto de Interés:** La posible afectación del desempeño imparcial y objetivo de las funciones de los Servidores Públicos en razón de intereses personales, familiares o de negocios:"*



VII.

De igual manera, el artículo 7 fracción IX de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, dispone:

*Artículo 7. ...Para la efectiva aplicación de dichos principios, los Servidores Públicos observarán las siguientes directrices:
I a la VIII...*

IX. Evitar y dar cuenta de los intereses que puedan entrar en conflicto con el desempeño responsable y objetivo de sus facultades y obligaciones;

X a la XIII

Así mismo, el párrafo primero del artículo 76, de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa, establece la obligación de que "*los servidores públicos del Tribunal deberán manifestar que están impedidos para conocer de los asuntos de su competencia...*";

De esta manera, analizando la totalidad de las fracciones que integran el citado artículo, en el que se establecen los supuestos legales que acrediten el impedimento señalado en la solicitud de Excusa, se colige que según los elementos aportados por la Licenciada Claudia Esmeralda Lara Robles, se actualiza la fracción XV del indicado artículo de la citada Ley, mismo que dispone, que será impedimento para conocer de los asuntos de su



competencia "***Haber sido testigo, apoderado, abogado o defensor en el asunto de que se trata, o haber gestionado o recomendado anteriormente el asunto en favor o en contra de alguno de los interesados***".

En consecuencia, realizando un ejercicio de subsunción de la norma, la Licenciada Claudia Esmeralda Lara Robles, al manifestar haber participado como testigo de asistencia dentro del expediente administrativo PE/13-R/106, actualiza dicho impedimento legal, que podría afectar en el desempeño responsable y objetivo de sus facultades y obligaciones en el cargo que ostenta en este Tribunal.

Derivado de lo anterior, es importante precisar que el artículo 77 de la indicada Ley Orgánica, establece por lo que ve a las Excusas, lo siguiente:

"Artículo 77. Excusas. *El servidor público que se encuentre en alguna de las circunstancias señaladas en el artículo anterior, tan pronto tenga conocimiento de la misma, se excusará de intervenir en el procedimiento y lo comunicará al Pleno o la Sala Administrativa, según corresponda, quien resolverá lo conducente dentro de los tres días siguientes."*



En ese sentido, corresponde al Pleno del Tribunal, llevar a cabo la calificación de la Excusa presentada por la Licenciada Claudia Esmeralda Lara Robles, comunicada mediante oficio **TJA-I/29/2023-C**, mismo que se adjunta como anexo 1 al presente Acuerdo, lo anterior, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 27 fracción XV de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa de Nayarit, mismo que a continuación se cita:

"XV. Calificar las excusas o impedimentos de sus miembros, para conocer de los asuntos de la competencia del Pleno, de las Salas Administrativas y de la Sala Unitaria Especializada, y acordar en la sesión correspondiente la sustitución que proceda;"

Con lo expuesto hasta aquí, se advierte que se colman los extremos de los numerales citados, toda vez que se presentó escrito por parte de la Licenciada Claudia Esmeralda Lara Robles, por medio del cual, se Excusa en términos de lo dispuesto por los artículos 3 fracción VI, 7 fracción IX y 58 párrafo segundo de la Ley General de Responsabilidades Administrativas; 19 fracción IX, 76 fracción XV, y 77 de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa de Nayarit, a efecto de abstenerse de intervenir en la discusión y votación de la sentencia que se emita dentro del Juicio Contencioso Administrativo número JCA/I/31/2023, así como de los acuerdos, recursos y resoluciones que de este se deriven.



TRIBUNAL DE JUSTICIA
ADMINISTRATIVA DE NAYARIT

ACUERDO No. TJAN-P-032/2023

Por tanto, el Pleno de este Tribunal una vez analizados los elementos fácticos y normativos que dan sustento a la Excusa de mérito, así como las consideraciones vertidas en el presente instrumento, se encuentra en condiciones de **calificar como procedente la Excusa presentada por la Licenciada Claudia Esmeralda Lara Robles**, mediante oficio número **TJA-I/29/2023-C**, con fecha veintiuno de julio de dos mil veintitrés, ante la Oficialía de Partes de este Tribunal.

Por lo que con fundamento en los artículos 3 fracción VI; 7 fracción IX de la Ley General de Responsabilidades Administrativas; 9; 17 fracción XV; 76 fracción XV y 77, todos de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa de Nayarit; 16 fracción VII de la Ley de Justicia y Procedimientos Administrativos del Estado de Nayarit, así como el diverso 20 fracciones XXI y XXII del Reglamento Interior del Tribunal, el Acuerdo General TJAN-P-001/2023, este Pleno:

ACUERDA

Primero. Se califica de procedente la Excusa presentada por la Licenciada Claudia Esmeralda Lara Robles, Secretaria de Sala en funciones de Magistrada, para los efectos siguientes:

Único. Abstenerse de intervenir en la discusión y votación de la sentencia que se emita dentro del Juicio Contencioso Administrativo



TRIBUNAL DE JUSTICIA
ADMINISTRATIVA DE NAYARIT

ACUERDO No. TJAN-P-032/2023

número JCA/I/31/2023, así como de los acuerdos, recursos y resoluciones que de este se deriven, lo anterior por actualizarse el impedimento legal establecido en el artículo 76 fracción XV de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa de Nayarit.

En consecuencia, se ordena el engrose del presente Acuerdo al expediente referido en el párrafo que antecede, lo anterior para los efectos jurídicos procedentes.

Segundo. Se instruye a la Primera Sala Administrativa, para que, llegado el momento procesal oportuno, la Primera Sala Administrativa, proceda conforme en derecho corresponda, al momento de resolver el Juicio Contencioso Administrativo número JCA/I/31/2023.

Tercero. Se instruye a la Secretaria General de Acuerdos del Pleno, proceda de inmediato a realizar la publicación del presente Acuerdo de manera íntegra, en la página oficial de internet del Tribunal de Justicia Administrativa de Nayarit.

Así lo acordó el Pleno del Tribunal de Justicia Administrativa de Nayarit, integrado por la Magistrada Irma Carmina Cortés Hernández, Magistrada Sairi Lizbeth Serrano Morán, Magistrado Jesús Ramírez de la Torre, Magistrado Raymundo García Chávez, y Magistrado Juan Manuel Ochoa Sánchez, aprobado por unanimidad de votos en la **Décima Primera**



TRIBUNAL DE JUSTICIA
ADMINISTRATIVA DE NAYARIT

ACUERDO No. TJAN-P-032/2023

Sesión Extraordinaria Administrativa, celebrada el día nueve de agosto de dos mil veintitrés. - Firman la Magistrada **Maestra Irma Carmina Cortés Hernández**, Presidenta del Tribunal de Justicia Administrativa de Nayarit, ante la fe de la Secretaria General de Acuerdos, Maestra **Juana Olivia Amador Barajas**, quien autoriza y da fe.

